

7

JEUNES DANS DES SITUATIONS DE FRAGILITÉ

PROMOTION DE L'EMPLOI DES JEUNES AU
SERVICE DE LA PAIX ET DE LA RÉSILIENCE

THEMATIC

PRIORITE THEMATIQUE DE L'INITIATIVE MONDIALE POUR L'EMPLOI DÉCENT DES JEUNES



1 Emploi Décemment des Jeunes – L'initiative mondiale pour l'action

1.1 Objectif

Emploi Décemment des Jeunes est l'initiative mondiale qui vise à intensifier l'action et l'impact sur l'emploi des jeunes dans le contexte du Programme de développement durable à l'horizon 2030. Lancé en 2016 avec l'approbation des chefs de secrétariat des Nations Unies, Emploi décemment des jeunes est une plateforme unique qui permet aux partenaires de pallier à la fragmentation et de promouvoir une action efficace, novatrice et fondée sur des données factuelles aux niveaux national et régional.

1.2 Partenaires

L'initiative mondiale pour l'Emploi Décemment des Jeunes (ci-après « Emploi Décemment des Jeunes ») rassemble les ressources et l'expertise de multiples partenaires afin de créer des liens qui maximisent l'efficacité des investissements dans le domaine de l'emploi des jeunes. Elle reconnaît les rôles importants que jouent les gouvernements, les partenaires sociaux, le système des Nations Unies, les jeunes et la société civile, le secteur privé, les institutions régionales, les parlementaires, les fondations, les universités et les médias dans la promotion de l'emploi décemment pour les jeunes. Les partenaires d'Emploi Décemment des Jeunes souscrivent à 15 principes directeurs, qui orientent leurs actions et investissements dans le domaine de l'emploi des jeunes.

1.3 Stratégie



Construire une alliance stratégique qui vise à assurer la convergence des politiques, à stimuler la réflexion innovatrice et à mobiliser les moyens pour des investissements plus nombreux et de meilleure qualité



Intensifier l'action fondée sur des données factuelles et son impact à travers huit priorités thématiques conformément au Programme de développement durable à l'horizon 2030



Partager et appliquer les connaissances en appréhendant, analysant et partageant les meilleures pratiques, en soulignant les approches novatrices et en facilitant les opportunités d'apprentissage



Mobiliser des ressources en obtenant des engagements de haut niveau de la part d'acteurs nationaux, régionaux et internationaux

3 Jeunes dans des situations de fragilité

1.4 Actions prioritaires

Huit priorités thématiques pour améliorer la vie des jeunes femmes et des jeunes hommes – partout dans le monde. Les plans thématiques identifient les domaines dans lesquels il faut renforcer l'action et l'impact sur des emplois décents.



Emplois verts pour les jeunes



Compétences numériques



Apprentissage de qualité



Jeunes dans des situations de fragilité



Jeunes en transition vers l'économie formelle



Jeunes dans l'économie rurale



Jeunes entrepreneurs et travailleurs indépendants



Jeunes employés dans des métiers dangereux

2 Pourquoi il faut agir

Plus de 1,6 milliard de personnes vivent aujourd'hui dans des États touchés par une situation de fragilité et de conflit, dont 50 pour cent ont moins de 20 ans¹. Dans ces régions, les conflits prolongés et les situations d'urgence complexes durent de nombreuses années, arrêtent et inversent la croissance économique et remet en question les acquis du développement. De ce fait, la pauvreté se concentre toujours plus dans les contextes fragiles: la proportion de personnes extrêmement pauvres vivant dans des situations de conflit devrait passer de 17 pour cent du total mondial à pratiquement 50 pour cent à l'horizon 2030².

La fragilité exacerbe la gravité du défi de l'emploi des jeunes, tant en termes de disponibilité que de qualité des emplois. Déjà touchés de manière disproportionnée par le chômage dans le monde³, de par leur fragilité, les jeunes ont souvent encore plus de mal à avoir accès aux possibilités d'emploi, et ceux qui trouvent du travail ont des emplois de moindre qualité. Dans ce scénario, divers groupes de jeunes connaissent des inégalités croissantes sur le marché du travail, leur transition de l'école au travail est plus longue et incertaine, et ils se détachent de plus en plus du marché du travail⁴. Dans ces conditions, les jeunes peuvent être poussés à occuper des emplois informels, instables, sous-payés ou même à haut risque et dangereux - juste pour assurer leur survie au jour le jour. Les jeunes dans des environnements fragiles et touchés par un conflit courent davantage le risque d'abandonner l'école ou le collège pour trouver du travail, en proie à un sentiment de désespoir ou d'anxiété à l'égard de leur propre bien-être. Dans les situations de fragilité, les jeunes femmes en particulier renoncent souvent à l'éducation et sont empêchées de travailler à l'extérieur du foyer, par crainte de leur famille pour leur sécurité et en raison de la pression des normes sociales conservatrices.

¹ OCDE: *États de fragilité 2016 : Comprendre la violence* (Paris, 2017).

² Banque mondiale: *Fragilités, conflits et violences* (Washington DC, 2017).

³ BIT: *Tendances mondiales de l'emploi des jeunes 2017: Les voies possibles vers un meilleur avenir du travail* (2017).

⁴ BIT: *Emploi et travail décent dans les situations de fragilité, de conflit et de catastrophe* (2016).

4 Jeunes dans des situations de fragilité

Le chômage des jeunes, les déficits de travail décent, la fragilité et la migration sont étroitement liés. Alors que la fragilité – en particulier la faible sécurité – exacerbe le chômage, la pénurie d'emploi et les emplois de piètre qualité peuvent également intensifier la fragilité⁵. Là où les moyens de subsistance économiques et les possibilités d'emploi font défaut, les jeunes des environnements fragiles risquent d'être ciblés par les stratégies de recrutement de groupes extrémistes, du crime organisé, d'associations de gangs ou de la piraterie⁶. La fragilité et les conflits peuvent aussi encourager la migration, transformant parfois les jeunes en réfugiés en quête de sécurité et d'une vie meilleure ailleurs. Même s'il n'est pas toujours la motivation principale, l'emploi s'inscrit généralement à un stade ou un autre du processus migratoire. Pour les pays d'origine, l'exode des jeunes peut encore aggraver la stagnation économique et la fragilité à travers la perte de capital humain. La migration irrégulière a plus d'incidence chez les jeunes échappant à la fragilité, et qui sont plus exposés au risque de trafic ou d'exploitation. Dans les pays d'accueil, où les marchés locaux du travail doivent absorber un afflux important de demandeurs d'emploi, les jeunes réfugiés et migrants peuvent être exclus du marché du travail et du travail décent, sans avoir la possibilité de faire entendre leur voix politique et leurs droits⁷.

L'emploi – en particulier chez les jeunes – a le potentiel de construire la paix, de favoriser l'autonomie des réfugiés dans les communautés d'accueil et de soutenir la réintégration des personnes précédemment déplacées à leur retour. Dans les contextes fragiles, l'emploi peut contribuer à la paix, premièrement, en créant des *contacts* constructifs entre les groupes, en renversant ainsi les stéréotypes communs et en améliorant les connaissances et les perceptions intergroupes; deuxièmement, en examinant les plaintes et les perceptions de traitement injuste et d'inégalité; et, troisièmement, en favorisant les compétences et les opportunités économiques, ce qui contribue à son tour à réduire les incitations à adopter des comportements néfastes et donne des raisons pour s'abstenir de migrer irrégulièrement⁸.

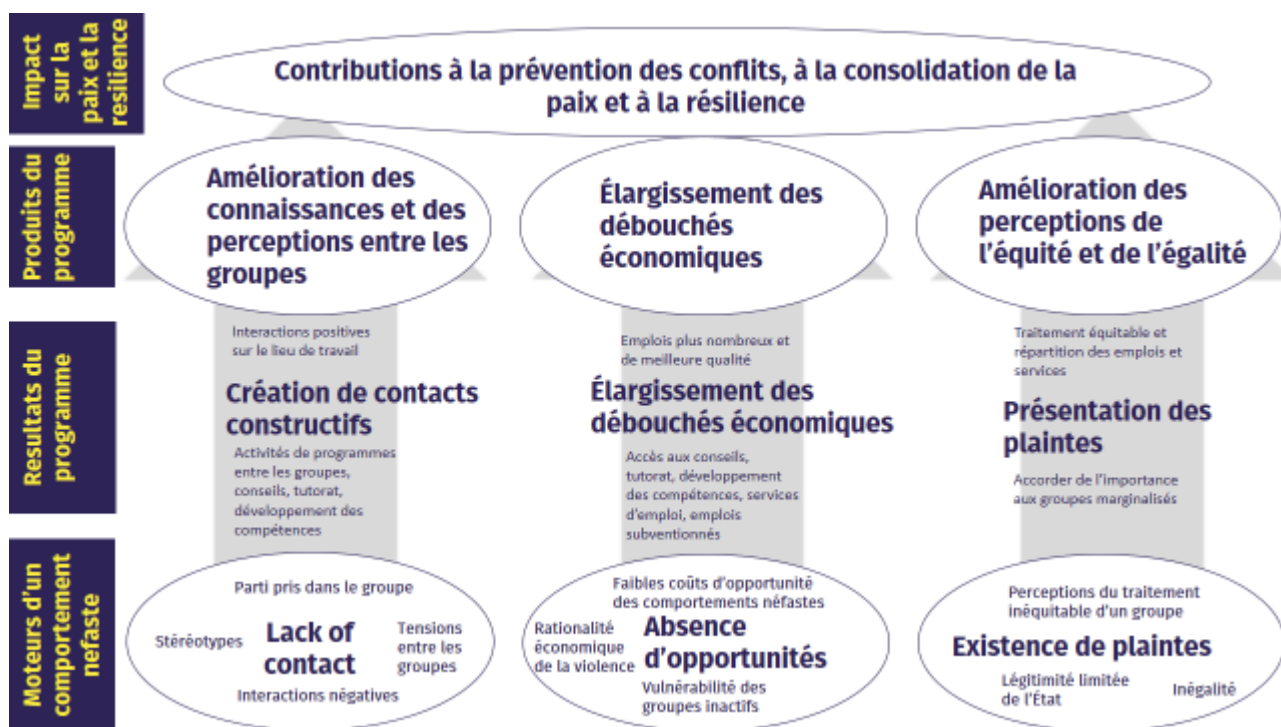
Figure 1: Effet des investissements en matière d'emploi des jeunes sur la paix et la sécurité

⁵ P. Collier, A. Hoeffler et D. Rohner: *Beyond greed and grievance: feasibility and civil war*. CSAE Working Paper Series, Centre for the Study of African Economies (Oxford, 2006).

⁶ BIT: *Emploi et travail décent dans les situations de fragilité, de conflit et de catastrophe*.

⁷ BIT: *L'accès au marché du travail des réfugiés et autres personnes déplacées de force* (2016).

⁸ BIT, PNUD, BACP des Nations Unies et Banque mondiale: *Employment programmes and peace* (2016); T. Brück et al.: *Jobs aid peace. A Review of the Theory and Practice of the Impact of Employment Programmes on Peace in Fragile and Conflict-affected Countries*, ISDC Working Paper (Berlin, 2016).



Source: D'après T. Brück et al. (2016). «Les emplois aident à la paix: un examen de la théorie et de la pratique de l'impact des programmes d'emploi sur la paix dans les pays fragiles et touchés par les conflits».

La communauté internationale s'est tout particulièrement attachée à faciliter la paix et la résilience et Emploi Dément des jeunes contribuera de manière significative à ces efforts en favorisant l'emploi des jeunes dans les situations de fragilité. Dans le cadre des efforts récents déployés à cette fin au plan mondial, on peut relever la résolution 2250 (2015) du Conseil de sécurité sur les jeunes, la paix et la sécurité, qui souligne l'importance de concevoir des politiques pour la jeunesse qui viennent renforcer les activités de consolidation de la paix, les travaux concernant la résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité sur les femmes, la paix et la sécurité, ainsi que la recommandation (n°205) sur l'emploi et le travail décent pour la paix et la résilience, 2017, adoptée par la Conférence internationale du Travail. Dans le contexte des migrations économiques et des mouvements de réfugiés, la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants de 2016⁹ a abordé les défis auxquels sont confrontés les réfugiés et les migrants et a souligné le rôle du travail décent dans les pays d'origine. Grâce à la Déclaration, l'Assemblée générale s'est engagée à créer deux pactes mondiaux: l'un pour des migrations sûres, ordonnées et régulières; et l'autre sur les réfugiés¹⁰.

Investir dans l'emploi des jeunes dans des situations de fragilité stimulera les résultats sur le marché du travail, parmi les plus vulnérables, notamment les jeunes femmes et les jeunes handicapés, qui risquent le plus d'être exclus des progrès en matière de développement. Avec la devise «ne laisser personne de côté» et «aider en priorité les plus défavorisés», Emploi décent des jeunes tirera parti de la nature interconnectée des objectifs de développement durable (ODD) afin d'accélérer les

⁹ Comme l'indique la résolution 71/1 de l'Assemblée générale des Nations Unies.

¹⁰ Nations Unies: *Rendre les migrations bénéfiques à tous*. Rapport du Secrétaire général, Document de l'Assemblée générale n°A/72/643 (New York, 2017).

progrès vers des opportunités de travail décent pour les jeunes femmes et les jeunes hommes et la croissance économique. Le Programme de développement durable à l'horizon 2030 est un programme de transformation, de portée universelle, et ambitieux dans son aspiration à ne laisser personne de côté. La fragilité, la vulnérabilité, l'inégalité et le manque de possibilités de travail décent demeurent le principal obstacle à la réalisation des ODD. Les jeunes sont des acteurs actifs et créatifs du changement. Dotés des compétences, des possibilités d'emploi et des mécanismes de soutien appropriés, ils accéléreront très certainement les progrès vers la réalisation du Programme 2030.

3 Données probantes et innovations

3.1 Ce qui fonctionne dans la promotion de l'emploi des jeunes dans les situations de fragilité

3.1.1 Formation aux compétences professionnelles et entrepreneuriales

Le développement des compétences peut améliorer l'employabilité et le travail indépendant des jeunes et faciliter leur transition vers le marché du travail. Cela est nécessaire, car les pays en situation de fragilité ont souvent des systèmes d'éducation faibles. Les investissements dans le développement des compétences ne se traduiront toutefois pas automatiquement par de meilleurs emplois pour les jeunes, à moins que les inadéquations entre les prestataires d'éducation et de formation, d'une part, et les employeurs, d'autre part, ne soient corrigées¹¹. L'expérience a montré que les interventions réussies qui mènent à l'emploi des jeunes devraient suivre une approche basée sur le marché et fondée sur la demande, qui repose sur une analyse globale du marché du travail et bénéficiant de la participation des employeurs, des travailleurs et autres parties prenantes locales¹². Une coopération et une participation étroites des organisations de travailleurs et d'employeurs sur la base du dialogue social et du tripartisme constituent un facteur clé de succès dans la promotion de l'emploi des jeunes pour la paix et la résilience. Des mesures complémentaires, telles que subventions pour le démarrage (d'activités), un emploi salarié subventionné dans un programme d'investissement à haute intensité de main d'œuvre et des services de mise en adéquation des emplois, renforceront les gains résultant des interventions en matière de développement des compétences.

Dans les contextes fragiles, la combinaison de compétences tant techniques que non techniques est cruciale pour l'amélioration des attitudes et des comportements. La formation en compétences interpersonnelles pour les jeunes en situation de vulnérabilité a contribué à réduire l'incidence de la criminalité et de la violence¹³. Des éléments tels que le règlement des conflits, la résolution de problèmes et le travail

¹¹ C. Blattman et L. Ralston: *Generating employment in poor and fragile states: evidence from labor market and entrepreneurship programs*. SSRN (2015); R. Mallett et R. Slater: *Livelihoods, conflict and aid programming: Is the evidence base good enough?* dans *Disasters* (Vol. 40, Issue 2) pp. 226–245, avril 2016.

¹² GIZ: *Employment promotion in contexts of conflict, fragility and violence: Opportunities and Challenges for Peacebuilding* (Bonn, 2015).

¹³ C. Blattman, J. Jamison et M. Sheridan: *Reducing crime and violence: experimental evidence on adult non cognitive investments in Liberia*. Policy Research Working Paper 7648 (World Bank Group, Washington DC, 2015).

d'équipe peuvent maximiser l'impact positif de l'emploi sur la consolidation de la paix et la prévention des conflits.

3.1.2 Accès au capital

Les transferts monétaires, les capitaux en nature et le crédit subventionné ont aidé les jeunes en situation de fragilité, en particulier dans les zones rurales, à soutenir et à démarrer leur entreprise et à améliorer leur potentiel de gains à long terme¹⁴. Les transferts monétaires peuvent être conditionnels, par exemple concernant la participation à des formations techniques ou non techniques, ou bien inconditionnels, à la lumière des données récentes, ce qui remet en question l'hypothèse selon laquelle les bénéficiaires utiliseront l'argent à mauvais escient ou que les programmes fondés sur le capital favorisent la dépendance¹⁵.

Les composantes basées sur le capital peuvent maximiser l'impact des compétences techniques et entrepreneuriales. Les subventions de démarrage peuvent permettre à ceux qui ont reçu une formation en compétences entrepreneuriales et techniques de faire immédiatement usage de ces compétences. De plus, en subordonnant le transfert de capital à une participation à des programmes de compétences non techniques ou à une présence continue dans des domaines à faible risque, il est possible de lier directement le soutien au développement des entreprises aux objectifs de consolidation de la paix¹⁶.

Même si l'emploi indépendant crée des emplois pour les jeunes, ces emplois ne sont pas toujours des emplois décents. L'emploi indépendant est souvent moins un choix qu'une nécessité pour les jeunes en situation de fragilité, ce qui les rend vulnérables à des conditions de travail dangereuses et à une faible productivité. Les interventions encourageant l'emploi indépendant des jeunes doivent souligner l'importance de la qualité du travail, des droits au travail et de la durabilité des entreprises dirigées par des jeunes.

3.1.3 Programmes à haute intensité de main-d'œuvre après les conflits et les catastrophes

Les initiatives basées sur le travail telles que le Programme des investissements à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO) et les programmes de travail contre rémunération peuvent offrir aux jeunes des possibilités immédiates de travail et de revenu, tout en leur permettant de participer à l'amélioration durable de leur infrastructure communautaire locale. Le programme HIMO et le programme argent contre travail génèrent des emplois et des revenus immédiats et à moyen terme en maximisant l'utilisation de la main-d'œuvre locale qualifiée et non qualifiée dans les investissements publics. Les bénéfices tangibles de ces initiatives comportent des dividendes de la paix immédiate dans les situations de fragilité, un résultat crucial, étant donné que la plupart des interventions en faveur de l'emploi des jeunes prennent quelque temps avant de produire des résultats¹⁷.

¹⁴ Blattman et Ralston, op. cit.

¹⁵ D. K. Evans et A. Popova: *Cash transfers and temptation goods: a review of global evidence*. Policy Research Working Paper 6886 (World Bank Group, Washington, DC, 2014).

¹⁶ C. Blattman et J. Annan: Can employment reduce lawlessness and rebellion? A field experiment with high-risk men in a fragile state dans *American Political Science Review* (2016, Vol. 110, Issue 1) pp. 1–17.

¹⁷ J. Kluve et al.: *Interventions to improve the labour market outcomes of youth: A systematic review of training, entrepreneurship promotion, employment services and subsidized employment interventions* (Campbell Systematic Reviews, 2017).

Les investissements à haute intensité de main-d'œuvre sont particulièrement utiles dans la réhabilitation et la reconstruction des zones touchées par les conflits et les catastrophes, dans la reconstruction des infrastructures physiques et sociales telles que les routes, les écoles, les systèmes de drainage et d'eau potable¹⁸. Des recherches récentes sur les impacts des investissements dans les infrastructures routières indiquent que ces investissements apportent non seulement des avantages directs et indirects à court terme, mais aussi une croissance économique à long terme et la création d'emplois, en réduisant les coûts du secteur privé et en augmentant la productivité¹⁹. Dans le même temps, les programmes liés au travail ne se limitent pas à la réhabilitation des infrastructures matérielles, mais impliquent également la canalisation d'investissements à haute intensité de main-d'œuvre dans les secteurs sociaux et les services environnementaux. Des mesures de ce type facilitent la cohésion sociale et la résilience climatique des communautés et militent contre la tendance commune des projets d'infrastructure à favoriser l'emploi des hommes sans handicap.

3.1.4 Stratégies intégrées visant à combiner plusieurs composantes de programme

Les programmes d'emploi qui combinent plusieurs instruments peuvent maximiser leur impact sur les débouchés pour les jeunes sur le marché du travail. Les cours de formation professionnelle et entrepreneuriale ne suffisent souvent pas à permettre aux jeunes de faire la transition vers un emploi salarié durable ou un travail indépendant. Néanmoins, lorsque ces mesures sont complétées par des transferts en capital, des programmes d'investissement à haute intensité de main d'œuvre et des services de l'emploi, elles sont beaucoup plus susceptibles d'avoir des effets positifs sur le marché du travail. Les services de l'emploi, en particulier, peuvent jouer un rôle de catalyseur, en favorisant l'adéquation des jeunes aux possibilités de formation, aux services financiers, aux programmes de travail à haute intensité de main d'œuvre et aux emplois actuels. Le programme phare de l'OIT sur les emplois au service de la paix et de la résilience repose sur une telle approche intégrée pour renforcer l'action au niveau national²⁰.

3.2 Quelles approches innovantes adopter pour favoriser l'emploi dans des situations de fragilité

Les situations de fragilité posent des défis particuliers à la conception et à la mise en œuvre de programmes d'emploi efficaces pour les jeunes, y compris dans des environnements politiques et de sécurité instables et avec des infrastructures limitées. Sur la base de l'expérience et en utilisant les nouvelles conceptions et technologies de projets, des approches innovantes pour créer des emplois décents pour les jeunes répondent de manière créative aux problèmes inhérents à ces situations de fragilité.

3.2.1 Nouvelles technologies visant à étendre la formation professionnelle aux jeunes difficiles à atteindre

Les ressources numériques et les sites de formation mobiles peuvent être particulièrement utiles pour atteindre les jeunes se trouvant dans des

¹⁸ BIT: *Les investissements à haute intensité de main-d'oeuvre: fournir des infrastructures, des emplois, et des revenus* (2013).

¹⁹ BIT: *Review of impacts of road sector investments on employment* (2017).

²⁰ Consulter les détails du programme sur le site Web de l'OIT à l'adresse suivante: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/WCMS_495516/lang--fr/index.htm

environnements fragiles (en particulier ceux à mobilité réduite, qui doivent se déplacer fréquemment ou qui sont déplacés à plusieurs reprises) - pour offrir des possibilités d'éducation mais aussi des sources potentielles d'emploi.

Les sources d'apprentissage en ligne peuvent aider à atteindre les jeunes qui sont disposés à améliorer leurs compétences, même en période de conflit. En République arabe syrienne, les centres d'enseignement et de formations techniques et professionnels (EFTP) travaillent sur des situations d'apprentissage dangereuses en utilisant des méthodes de formation alternatives. Un portail de l'EFTP a été mis en place pour fournir une gamme de ressources d'apprentissage en ligne, y compris des leçons, des salles de discussion, et l'expérimentation et la fourniture de matériel didactique multimédia et interactif. Le portail remplace efficacement les ressources d'apprentissage traditionnelles du Centre de formation de Damas, puisque nombre d'étudiants ne peuvent pas atteindre le Centre. Le Centre communique également avec le personnel et les étudiants grâce à la messagerie mobile de grande capacité, via son site Web et sur les médias sociaux. En outre, un système électronique de placement et d'orientation professionnelle (E-PCGS) a été mis en place pour aider le personnel à établir des liens entre les réfugiés et les possibilités d'emploi. Le système facilite le suivi et la traçabilité de la situation d'emploi des diplômés du Centre, contribue à identifier les possibilités d'emploi et les communiquer aux diplômés²¹.

Les sites mobiles d'acquisition de compétences peuvent offrir des possibilités de formation professionnelle aux jeunes exclus de l'éducation par des facteurs sociaux et économiques, et dont l'accès est également aggravé par un transport et une infrastructure peu fiables. En Haïti, par exemple, où les zones urbaines représentent jusqu'à 57 pour cent des jeunes chômeurs, les jeunes femmes et jeunes hommes n'ont souvent pas accès aux stages et aux services aux entreprises. En réponse à ces défis caractéristiques des milieux fragiles, le bus du Laboratoire d'innovation et de développement économique (LIDÉ) mis en place en tant que centre de compétences itinérantes offre des programmes de gestion d'entreprise aux jeunes femmes et jeunes hommes dans les quartiers particulièrement vulnérables, ce qui leur permet de lancer leurs propres start-ups. Dix-huit mois après le lancement de LIDÉ dans le quartier de Fort National à Port-au-Prince, 300 jeunes entrepreneurs ont été contactés, 40 start-ups ont démarré et des personnes qui ne sont normalement pas entendues ont pu s'exprimer²².

3.2.2 Approches multipartites pour relier les jeunes au secteur privé

Les projets qui engagent un large éventail de parties prenantes locales, notamment des étudiants, des employeurs et des établissements d'enseignement, peuvent contribuer à accroître l'employabilité des diplômés et faciliter les transitions école-travail dans les situations de fragilité. Un projet à Gaza, où les jeunes sont confrontés à un taux de chômage élevé, a été mis en place pour relier les diplômés au secteur privé, tout en améliorant la productivité de cinq industries locales. Les départements d'ingénierie de l'Université islamique de Gaza entretiennent des liens avec le secteur privé par l'intermédiaire du Centre de liaison avec l'industrie et la communauté de l'Université, créé en 2014. Le Centre de liaison a ainsi relié la faculté d'ingénierie au

²¹ Les détails du programme d'EFTP de l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA) peuvent être consultés à l'adresse suivante: <https://www.unrwa.org/userfiles/201208024264.pdf>.

²² PNUD: *Innovation for 2030 – UNDP Innovation Facility: 2015 year in review* (New York, 2015).

secteur privé avec des experts de l'Université islamique; assurer la participation du secteur privé dans le processus de mise à niveau et de validation des programmes et leur mise en œuvre avec des apprentissages structurés; et faciliter la transition des diplômés vers le monde du travail par le biais de conseils et d'offres d'emploi. Dans l'ensemble, grâce à son engagement multipartite, le projet a apporté des solutions intelligentes pour la reconstruction de Gaza, avec des avantages à la fois pour le secteur privé et pour de nouveaux diplômés de l'université²³.

3.2.3 Approche de graduation: stratégie globale pour l'emploi des jeunes

L'approche de graduation met en évidence la possibilité de combiner plusieurs composants d'intervention pour des opportunités d'emploi plus efficaces et durables destinés aux jeunes en situation de fragilité et de déplacement forcé. L'approche a été tout d'abord mise en place au Bangladesh pour aider à répondre aux besoins et promouvoir les moyens de subsistance de personnes trop pauvres pour bénéficier des services de microfinance. L'approche de graduation est conçue spécifiquement pour les ménages les plus vulnérables, avec un accent particulier sur les jeunes, et les aide à travers une gamme d'interventions: soutien avec des consommables, éducation en vue de permettre de réaliser des économies efficaces, fourniture des compétences requises pour créer et soutenir des entreprises, et transferts d'espèces et bétail pour aider à démarrer une activité économique durable. Depuis 2013, des projets pilotes ont cherché à étendre cette approche pour soutenir les réfugiés et leurs communautés d'accueil en milieu urbain. Un projet pilote a ciblé les membres des populations réfugiées africaines et syriennes au Caire et à Alexandrie. Les résultats préliminaires indiquent que 754 participants ont trouvé un emploi salarié et que 797 ont démarré leur propre entreprise avec succès. De plus, selon les premières estimations, le revenu moyen par personne et par mois a augmenté d'environ 18 pour cent au Caire et de 27 pour cent à Alexandrie²⁴.

²³ BIT, PNUD et HCR: *Case studies on youth employment in fragile situations* (Global Initiative on Decent Jobs for Youth, 2017).

²⁴ Les détails de l'approche de graduation du HCR peuvent être consultés sur le site Web du HCR à l'adresse suivante: <http://www.unhcr.org/uk/graduation-approach-56e9752a4.html>

4 Action sur les emplois décents pour les jeunes en situation de fragilité

4.1 Améliorer la base factuelle de ce qui fonctionne et faciliter les emplois décents pour les jeunes dans des situations de fragilité

Emploi Décent des Jeunes travaillera avec de nombreux partenaires aux niveaux mondial, régional et national pour renforcer la base factuelle et soutenir le développement d'outils efficaces pour favoriser la création d'emplois pour les jeunes tout en contribuant à une paix durable et à la résilience. Emploi décent des jeunes:

1. **synthétisera les enseignements tirés** d'approches prometteuses et éprouvées pour aider les jeunes en situation de fragilité à trouver un travail décent, notamment par un ciblage efficace et le dialogue social;
2. **définira un programme d'apprentissage** pour identifier les besoins en la matière et les priorités afin d'améliorer l'efficacité des interventions dans les situations de fragilité. Ce faisant, Emploi décent des jeunes se concertera avec les efforts locaux et internationaux existants pour renforcer la base factuelle sur les liens entre l'emploi des jeunes, la paix, la résilience, la migration irrégulière et le déplacement forcé;
3. **invitera des partenaires et travaillera avec eux pour recueillir des données factuelles dans des domaines émergents** tels que l'utilisation de la science et de la technologie pour stimuler l'innovation dans des situations de fragilité (tels que les nouvelles technologies de programmes de transferts monétaires, les hackathons, les applications et la réalité virtuelle); les opportunités de création d'emplois en fournissant des services dans les situations de fragilité; et des interventions efficaces pour la création d'entreprises dans des situations de fragilité (y compris à travers les coopératives de jeunes et l'économie sociale);
4. **créera un répertoire de ressources de connaissances** avec des notes techniques et d'orientation sur les jeunes en situation de fragilité, reliant et valorisant les ressources sur la promotion du travail décent dans les situations de fragilité dans la médiathèque du Centre international de formation de l'OIT²⁵;
5. **facilitera la collecte de données factuelles et l'amélioration de la programmation et du suivi** grâce à des ateliers thématiques avec les décideurs, les praticiens et les universitaires aux niveaux national et mondial.

4.2 Promouvoir des interventions efficaces et prometteuses menant à des emplois plus nombreux et de meilleure qualité pour les jeunes

L'intervention au niveau national s'appuiera sur l'identification des besoins des jeunes et encouragera les jeunes à s'exprimer: Emploi Décent des jeunes sensibilisera tous les acteurs aux besoins particuliers des jeunes en situation de fragilité et encouragera les jeunes à s'exprimer et à s'impliquer dans les crises.

²⁵ Voir plateforme CIF-OIT: *From fragility to resilience through decent work*, disponible en ligne à l'adresse suivante <https://fragilestates.itsilo.org/promotion-of-decent-work-in-situations-of-fragility/>.

En s'appuyant sur les priorités nationales et les capacités sur le terrain, Emploi Décent des Jeunes favorisera des interventions visant à:

1. **renforcer l'employabilité des jeunes** grâce à des compétences professionnelles orientées sur la demande et axées sur le marché, l'aide pour la recherche d'un emploi et l'encadrement;
2. **faciliter la création et la croissance d'entreprises** grâce aux compétences entrepreneuriales et à l'accès au capital;
3. **encourager la création d'emplois** grâce à des investissements à haute intensité de main-d'œuvre et à des programmes « travail contre rémunération » adaptés à la reconstruction et à d'autres travaux publics.

Emploi Décent des Jeunes mettra tout particulièrement l'accent sur les jeunes femmes. Elles sont les premières à être touchées par le chômage et les déficits de travail décent dans les environnements fragiles. Leur participation importante dans le marché du travail est essentielle pour soutenir le redressement et le renforcement de la résilience et est donc une cible cruciale d'Emploi Décent des Jeunes. En outre, l'initiative mondiale d'Emploi Décent des Jeunes encouragera le respect des droits des enfants et des jeunes, luttera contre la discrimination, ainsi que le travail des enfants et le travail forcé, et soulignera l'importance des services complémentaires pour les jeunes en situation de fragilité, dont le soutien psychologique et l'accès à la justice sociale.

4.3 Stimuler l'emploi en faveur des jeunes et les politiques de développement des entreprises dans des situations de fragilité

Emploi Décent des Jeunes collaborera avec des partenaires pour aider les décideurs politiques, les organisations de travailleurs et d'employeurs et d'autres parties prenantes nationales à identifier, concevoir et mettre en œuvre des solutions aux problèmes liés à l'emploi des jeunes en situation de fragilité. En particulier, l'initiative mondiale d'Emploi Décent des Jeunes visera à renforcer les capacités institutionnelles:

1. identifier des processus ou politiques susceptibles de compromettre le travail décent pour les jeunes, ainsi que des solutions politiques visant à favoriser une croissance économique plus inclusive avec des avantages directs pour les jeunes;
2. intégrer les politiques d'emploi des jeunes dans les efforts nationaux en matière de prévention, de redressement et de résilience.



INTENSIFIER L'ACTION ET L'IMPACT EN MATIÈRE D'EMPLOI DES JEUNES

NOUS CONTACTER

S'ENGAGER

NOUS SUIVRE

PARTAGER

DECENTJOBSFORYOUTH@ILO.ORG

WWW.DECENTJOBSFORYOUTH.ORG

[@DECENTJOBSYOUTH](https://twitter.com/DECENTJOBSYOUTH)

[#DECENTJOBSFORYOUTH](https://www.instagram.com/DECENTJOBSFORYOUTH)